

projekt

**U C H W A Ł A** Nr.....  
**Rady Gminy Waśniów**  
**z dnia .....**

**w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Waśniów na lata 2026 - 2030**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2025r. poz. 1214 ze zm.) oraz z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tekst jednolity Dz.U. z 2024 r. poz. 1673 ze zm.) Rada Gminy uchwała, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Waśniów na lata 2026 - 2030 w brzmieniu stanowiącym załączniki do niniejszej uchwały.
- § 2. Traci moc Uchwała Nr XXIV/187/2020 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 30 grudnia 2020r. w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Waśniów na lata 2021-2025.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Waśniów.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Gminy Waśniów.

projekt

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr.....  
Rady Gminy Waśniów  
z dnia.....

**GMINNY PROGRAM  
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY  
DOMOWEJ ORAZ OCHRONY  
OSÓB DOZNAJĄCYCH  
PRZEMOCY DOMOWEJ  
DLA GMINY WAŚNIÓW  
NA LATA 2026-2030**

Waśniów 2025 r.

## **I. WSTĘP**

Prawidłowo funkcjonująca rodzina jest optymalnym środowiskiem rozwoju i samorealizacji. Natomiast przemoc jest jednym z ważnych zagrożeń dla realizacji tej podstawowej funkcji rodziny, jak i dla samospełnienia każdego z jej członków. Zadaniem instytucji i organizacji publicznych jest ochrona osób przed krzywdzeniem ze strony osób bliskich. Rodziny doznające przemocy pozostają w trudnej sytuacji społecznej, co jest podstawą udzielania im szczególnej pomocy przy użyciu metod i narzędzi określonych w obecnie obowiązującym porządku prawnym.

Ważna jest koordynacja działań podejmowanych przez Gminę na rzecz efektywnego przeciwdziałania przemocy domowej oraz zmniejszenia jej negatywnych następstw w życiu społecznym i rodzinnym. Podstawę Programu stanowi podejście interdyscyplinarne, zgodnie z którym wszelkie działania na rzecz pomocy rodzinie powinny być planowane i wdrażane przez specjalistów z różnych dziedzin, będących przedstawicielami różnych instytucji i organizacji. Podejmowane dotychczas działania potwierdzają skuteczność takiego podejścia zarówno w sferze udzielania profesjonalnej pomocy jak również w sferze działań prewencyjnych.

W 2023 r. uległa zmianie ustawa o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Była to duża zmiana, począwszy od nazewnictwa ( przemoc w rodzinie zamieniono na przemoc domową, grupy robocze zmieniono na grupy diagnostyczno-pomocowe), poprzez zmianę definicji przemocy oraz wprowadzenie nowych definicji osoby doznającej przemocy domowej i osoby stosującej przemoc domową, aż po nadanie zespołom interdyscyplinarnym uprawnień kierowania osób stosujących przemoc domową do programów korekcyjno-edukacyjnych lub psychologiczno-terapeutycznych.

## **II. PODSTAWY PRAWNE**

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Waśniów na lata 2026 - 2030 został opracowany zgodnie z ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, ustawą z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Waśniów na lata 2024-2032 i jest kontynuacją działań podjętych w ramach realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Waśniów na lata 2021-2025.

## **III. DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ W GMINIE WAŚNIÓW**

Przemoc domowa jest zjawiskiem trudnym do zdiagnozowania. Osoby doznające przemocy najczęściej ukrywają fakt bicia i wykorzystywania przed otoczeniem, rzadko również decydują się na fachową pomoc którejś z zajmujących się tym problemem instytucji. Złożoność i stopień skomplikowania formalnych i emocjonalnych relacji rodzinnych sprawia też, że instytucje nie są często w stanie wnikać w dotkniętą problemem rodzinę i skutecznie interweniować w przypadku kryzysu.

Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. przemoc w domowa jest jednym z powodów udzielania osobie lub rodzinie pomocy. Z danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Waśniowie wynika, że w 2022 r. z powodu przemocy domowej pomocą objęte było 0 rodzin, w roku 2023 rodzin takich było 1, natomiast w roku 2024 – 2.

W obszarze przemocy domowej w Gminie Waśniów działa Zespół Interdyscyplinarny realizując procedurę „Niebieskiej Karty” oraz tworząc grupy diagnostyczno-pomocowe mające na celu opracowanie i realizację strategii postępowania dla konkretnej rodziny dotkniętej przemocą.

Skład grup diagnostyczno-pomocowych jest zawsze dobierany w zależności od potrzeb danej rodziny. W skład grup diagnostyczno-pomocowych wchodzi: pracownik socjalny mający dany rejon opiekuńczy oraz dzielnicowy. W miarę potrzeb grupy diagnostyczno-pomocowe są poszerzane o np. członka GKRPA w Waśniowie, pedagoga szkolnego, wychowawcę, kuratora lub asystenta rodziny.

**Tabela 1**

<b>Lata</b>	<b>Liczba grup roboczych / grup diagnostyczno-pomocowych powołanych przez Zespół Interdyscyplinarny</b>	<b>Liczba grup roboczych/ grup diagnostyczno-pomocowych w skład których wchodziłi członkowie GKRPA</b>
2022	16	10
2023	22	5
2024	18	13

*Źródło:* Opracowanie własne na podstawie danych Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Waśniów oraz GKRPA

Z analizy powyższych danych wynika, że problem alkoholowy jest jednym z głównych czynników przyczyniających się do agresywnych zachowań i destabilizacji życia rodzinnego. Z danych Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Waśniów wynika, iż w 2022 r. wpłynęło 13 (+ 2 rozpatrywane z 2021 r.) wniosków o podjęcie działań w stosunku do osób podejrzanych o nadużywanie alkoholu, w roku 2023 wniosków tych było 10, natomiast w roku 2024 – 10 wniosków.

**Tabela 2.**

<b>Instytucja zakładająca NK</b>	<b>Liczba Niebieskich Kart przekazanych do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego</b>		
	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
<b>Razem</b>	7	7	13
Policja	4	4	12
Ośrodek pomocy	2	2	1
Oświata	1	1	0
Służba zdrowia	0	0	0
GKRPA	0	0	0
Asystent rodziny	x	0	0

*Źródło:* Opracowanie własne na podstawie danych Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Waśniów

Zdecydowaną większość Niebieskich Kart zakładają przedstawiciele policji, następnie ośrodka pomocy i sporadycznie oświaty. Natomiast nie odnotowano żadnej Niebieskiej Karty sporządzonej przez przedstawiciela GKRPA czy służby zdrowia.

projekt

W 2023 r., po zmianie ustawy, pojawiła się możliwość zakładania Niebieskich Kart przez asystenta rodziny.

**Tabela 3.**

<b>Liczba osób wskazanych w NK jako osoby doznające przemocy i osoby stosujące przemoc domową</b>		<b>Rok 2022</b>	<b>Rok 2023</b>	<b>Rok 2024</b>
<b>Liczba ofiar</b>		<b>25</b>	<b>31</b>	<b>30</b>
w tym:	Kobiety	21	11	14
	Mężczyźni	0	2	4
	Dzieci	4	18	12
<b>Liczba sprawców</b>		<b>17</b>	<b>14</b>	<b>19</b>
w tym:	Kobiety	0	3	3
	Mężczyźni	17	11	16

*Źródło:* Opracowanie własne na podstawie danych Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Waśniów.

Z analizy treści przekazanych Niebieskich Kart wynika, że osobami stosującymi przemoc są najczęściej mężczyźni a osobami doznającymi przemocy kobiety i dzieci.

**Tabela 4.**

<b>Lata</b>	<b>Liczba osób objętych wsparciem psychologa</b>	
	<b>Osoby doznające przemocy</b>	<b>Osoby stosujące przemoc</b>
2022	21	4
2023	16	2
2024	25	3

*Źródło:* Opracowanie własne na podstawie danych z Punktu Konsultacyjnego.

Osobom uwikłanym w przemoc udzielane jest wsparcie w postaci porad psychologa w Punkcie Konsultacyjnym. Pomoc udzielana jest zarówno osobom doznającym przemocy jak i osobom stosującym przemoc. Ponadto psycholog prowadzi poradnictwo, w szczególności przez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową. W 2022 r. z takich porad

## projekt

skorzystało 21 osób, w 2023r. – 16 osób a w 2024 r. taką formą pomocy zostało objęte 25 osób.

Z analizy danych dotyczących przemocy domowej jak również obserwacji pracowników socjalnych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Waśniowie wynika, że zjawisko przemocy często pozostaje nieujawnione ze względu na to, że osoby doznające przemocy wstydzą się, boją, często nie wierzą w skuteczność pomocy. W przeważającej większości osobami narażonymi na doznawanie przemocy są kobiety i dzieci natomiast mężczyźni wskazywani są jako osoby podejrzane o stosowanie przemocy domowej. Działania przemocowe często łączą się z takimi zjawiskami jak bezrobocie, ubóstwo, alkoholizm czy bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. Jednak, wbrew powszechnemu mniemaniu, przemoc występuje we wszystkich środowiskach rodzinnych. Przemoc wkrada się także do tzw. „dobrych rodzin” o wysokim statusie materialnym i społecznym.

Rozmiary i szkodliwość zjawisk związanych z przemocą domową wskazują, że jest to jeden ze szczególnie ważnych problemów społecznych. Wymaga on podjęcia szerokiego, dobrze zorganizowanego, zaplanowanego na kilka lat programu przeciwdziałania przemocy.

## **IV. ADRESACI PROGRAMU**

1. Rodziny i osoby dotknięte bezpośrednio zjawiskiem przemocy.
2. Rodziny i osoby zagrożone zjawiskiem przemocy.
3. Przedstawiciele instytucji i służb pracujący z osobami i rodzinami zagrożonymi bądź dotkniętymi przemocą.

## V. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

### Cel główny:

**Zwiększenie skuteczności działań na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej oraz ograniczenie skali tego zjawiska.**

**Cel szczegółowy: 1.** *Zintensyfikowanie działań profilaktycznych, diagnostycznych i edukacyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.*

Lp.	Zadania	Działania	Realizatorzy	Termin realizacji
1.	Prowadzenie działań zmierzających do efektywnego przeciwdziałania przemocy domowej	a) diagnozowanie problemu przemocy domowej, b) obejmowanie rodzin zagrożonych przemocą domową wsparciem psychologa w Punkcie Konsultacyjnym.	-Zespół Interdyscyplinarny - GOPS - Policja - Placówki Oświatowe - Placówki Ochrony Zdrowia - Prokuratura/Sąd - Punkt Konsultacyjny	2026- 2030
2.	Przygotowanie i rozpowszechnianie materiałów o charakterze informacyjnym i edukacyjnym	a) umieszczanie oraz systematyczne aktualizowanie informacji dotyczących zjawiska przemocy domowej w gablotach informacyjnych lokalnych instytucji oraz na ich stronach internetowych, b) rozpowszechnianie broszur i ulotek dotyczących zjawiska przemocy.	- Zespół Interdyscyplinarny - GOPS - Placówki Oświatowe - GKRPA	2026- 2030
3.	Promowanie efektywnych sposobów rozwiązywania konfliktów w rodzinie oraz sposobów radzenia sobie z agresją i złością	a) prowadzenie zajęć edukacyjno-wychowawczych dot. przemocy domowej w szkołach i świetlicach środowiskowych, b) realizacja szkolnych programów profilaktyki przemocy, c) promowanie zachowań bez agresji podczas imprez okolicznościowych odbywających się na terenie gminy Waśniów.	- Placówki Oświatowe - GKRPA - Policja	2026- 2030



projekt

**Cel szczegółowy: 2. Zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób doznających przemocy domowej.**

<b>Lp.</b>	<b>Zadania</b>	<b>Działania</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Termin realizacji</b>
1.	Wsparcie dla osób doznających przemocy domowej.	a) realizacja procedury Niebieskiej Karty przez uprawnione podmioty, b) zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej bezpiecznego schronienia, c) zapewnienie ochrony dzieciom w trybie art. 12 a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, d) zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej specjalistycznego poradnictwa m.in. psychologicznego, prawnego, socjalnego, e) monitorowanie działań pomocowych.	- GOPS - GKRPA - Punkt Konsultacyjny - Placówki Ochrony Zdrowia - Placówki Oświatowe - Policja	2026- 2030

**Cel szczegółowy: 3. Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową.**

	<b>Zadania</b>	<b>Działania</b>	<b>Realizatorzy</b>	<b>Termin realizacji</b>
1.	Efektywne oddziaływanie na osoby stosujące przemoc domową.	a) interweniowanie oraz reagowanie właściwych służb na stosowanie przemocy domowej, b) kierowanie osób stosujących przemoc domową na: - leczenie odwykowe (osoby nadużywające alkoholu) , - programy korekcyjno-edukacyjne i psychologiczno-terapeutyczne , - konsultacje psychologiczne, c) uniemożliwienie kontaktowania się osób stosujących przemoc domową z osobami doznającymi przemocy domowej.	- Zespół Interdyscyplinarny - GOPS - GKRPA - Punkt Konsultacyjny - Policja - Sąd	2026- 2030

**Cel szczegółowy:** 4 Zwiększenie poziomu kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

Lp.	Zadania	Działania	Realizatorzy	Termin realizacji
1.	Doskonalenie kompetencji przedstawicieli różnych grup zawodowych stykających się z problematyką przemocy domowej	a) uczestnictwo w szkoleniach, doradztwie, warsztatach i konferencjach przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.	-Zespół Interdyscyplinarny - GOPS - Policja - Placówki Oświatowe - GKRPA	2026- 2030

## VI. REALIZATORZY PROGRAMU

1. Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Waśniów.
2. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Waśniowie.
3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Waśniowie.
4. Szkoły podstawowe oraz przedszkola z terenu gminy Waśniów.
5. Zamiejscowa Siedziba Ogniwa Prewencji w Waśniowie Komisariatu Policji w Kunowie.
6. Placówki ochrony zdrowia.
7. Świetlice środowiskowe.
8. Punkt Konsultacyjny.

## VII. PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU

1. Systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy domowej.
2. Zwiększenie wrażliwości społecznej wobec aktów przemocy domowej.
3. Podwyższenie kompetencji służb zajmujących się problematyką przemocy domowej.
4. Zwiększenie dostępności profesjonalnej pomocy dla ofiar przemocy domowej.
5. Zwiększenie skuteczności oddziaływania na sprawców przemocy domowej.
6. Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa członków rodzin doświadczających przemocy.
7. Usprawnienie systemu działań w zakresie pomocy rodzinom i osobom dotkniętym przemocą.

## **VIII. MIEJSCE I CZAS REALIZACJI PROGRAMU**

Program będzie realizowany na terenie gminy Waśniów w latach 2026-2030. Działania zaplanowane do realizacji będą wprowadzone w formie ciągłej.

## **IX. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA**

Źródłem finansowania zadań zawartych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej dla Gminy Waśniów na lata 2026-2030 będą środki własne gminy w zakresie zadań statutowych i ustawowych, a także w miarę możliwości środki pozabudżetowe pozyskane z innych źródeł.

## **X. MONITORING**

Program będzie ewaluowany przez systematyczną sprawozdawczość. Monitoring Programu umożliwi wgląd w realizację podejmowanych działań, ocenę ich skuteczności oraz podejmowanie bieżących działań korygujących. Uzyskane informacje pozwolą na planowanie działań i rozwijanie programu w przyszłości

## **Uzasadnienie**

Zjawisko przemocy w rodzinie skutkuje negatywnymi konsekwencjami zarówno dla funkcjonowania rodziny jak i dla polityki społecznej. Dlatego konieczne jest podjęcie działań o szerokim zakresie w celu efektywnego przeciwdziałania przemocy domowej oraz zmniejszenia jej negatywnych następstw w życiu społecznym i rodzinnym.

Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej należy do zadań własnych gminy zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

W zawiązku z powyższym, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.